



## Pregovori u Poglavlju 12. Sigurnost hrane, veterinarstvo i fitosanitarna politika (novosti i aktualnosti)

**Sandra Gutić**

Odjel za opće poslove, međunarodnu  
suradnju i pristup EU  
**Uprava za veterinarstvo**

# Sadržaj

---



- Kronologija odnosa RH-EU
- Rezultati pregovora
- Veterinarsko zakonodavstvo
- Višestruka sukladnost (cross-compliance)
- Edukacije

# Kronologija odnosa RH-EU



- 2001.** - RH potpisala Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju (SSP)
- 2003.** - RH podnosi zahtjev za punopravnim članstvom u EU
- 2004.** - RH dobiva status zemlje kandidata za članstvo
- 2005.** - otvoreni pristupni pregovori između RH i EU
- 2009.** - otvoreni pregovori u Poglavlju 12.
- 2010.** - zatvoreni pregovori u Poglavlju 12.
- 30. 06. 2011.** - **okončani pregovori RH i EU**



## Mjerila za otvaranje pregovora

<b>I.</b>	Zakon o veterinarstvu, Zakon o hrani
<b>II.</b>	Strategija za prijenos, provedbu i primjenu pravne stečevine EU za Poglavlje 12. Akcijski plan za kontrolu i iskorjenjivanje KSK u domaćih i divljih svinja
<b>III.</b>	Provedba odgovarajućeg sustava za identifikaciju i registraciju svinja, koza i ovaca te poduzimanje mjera na otklanjanju nesukladnosti sustava za identifikaciju i registraciju goveda i njihovog kretanja
<b>IV.</b>	Kategorizacija svih objekata u poslovanju s hranom (koja se temelji na pravnoj stečevini EU), kao osnova za izradu budućeg Nacionalnog program za unapređenje objekata u poslovanju s hranom (NUP)

## 2010. - Mjerila za zatvaranje (27.07.)



<b>I.</b>	NUP - Nacionalni program za unapređenje objekata u poslovanju s hranom životinjskog podrijetla i objekata u poslovanju s nusproizvodima životinjskog podrijetla koji nisu za prehranu ljudi
<b>II.</b>	Uspostava sustava službenih kontrola u području veterinarstva
<b>III.</b>	Administrativni kapaciteti za primjenu pravne stečevine u Poglavlju 12.

# Pregovaranje s EU



do ulaska u članstvo u EU svaka država kandidatkinja dužna je **preuzeti cijelu pravnu stečevinu EU (acquis communautaire)** i biti sposobna za njezinu učinkovitu primjenu.

- o **prijelazna razdoblja** - dodatna vremenska razdoblje nakon pristupanja u članstvo EU potrebna za usklađivanje s EU propisima
- o **izuzeća (derogacije)** - trajna odstupanja od primjene pravne stečevine na određenom području države kandidatkinje.

# Rezultati pregovora (I)



## 1. KOKOŠI NESILICE - prijelazno razdoblje

- nakon pristupanja u EU, mogućnost zadržavanja kokoši nesilica u postojećim kavezima, koji nisu u skladu s EU propisima (neobogaćeni kavezi) i to do kraja proizvodnih ciklusa (koji su započeli prije dana pristupanja Hrvatske u EU), a u razdoblju koje neće biti duže od 12 mjeseci od dana pristupanja (najdulje do 01.07. 2014.)



# Rezultati pregovora (II)



## 2. OBJEKTI U POSLOVANJU S HRANOM - prijelazno razdoblje

- nakon pristupanja EU, najdulje do 31. 12. 2015. za određene objekte u poslovanju s hranom životinjskog podrijetla (sektor mesa, mlijeka, ribe) i za određene objekte u poslovanju s NŽP, a koji do dana pristupanja EU neće postići usklađenost sa strukturnim zahtjevima iz pravilnika "higijenskog paketa".
- tijekom prijelaznog razdoblja, navedenim objektima bit će dozvoljeno stavljati proizvode samo na tržište RH i na tržišta trećih zemalja



# Rezultati pregovora (III)



## 3. POSEBAN REŽIM PROLASKA POŠILJAKA PREKO NEUMA - izuzeće (derogacija)

Pošiljke proizvoda životinjskog podrijetla moći će prolaziti bez provođenja veterinarskih kontrola

Uvjeti:

- o osigurati učinkovite kontrole pošiljaka koje izlaze te ponovo ulaze u EU kroz Neumski koridor (GPS)
- o ne koristiti otvorena vozila za prijevoz
- o plombirati vozila
- o zabraniti prijevoz pošiljki živih životinja (isključujući kućne ljubimce u pratnji vlasnika)



# Obveze nakon zatvaranja poglavlja



- o 30.06. 2011. - zatvoreni pregovori s EU
- o 01. 07. 2013. - ulazak RH u EU

- u srpnju 2010. započeo je proces nadzora EK nad ispunjavanjem obveza proizašlih iz dokumenata za zatvaranje poglavlja putem ispunjavanja

“Monitoring tablica”

- 2x godišnje (ožujak/rujan)

# Veterinarsko zakonodavstvo u europskom aspektu (I)



- o vrlo specifično i važno budući da njegova harmonizacija za glavnu zadaću ima **stavljanje** životinja/proizvoda životinjskog podrijetla **na zajedničko tržište EU**

uključuje:

- o **harmonizaciju standarda** u veterinarsko javnom zdravstvu
- o **harmonizaciju pristupa** kontroli/iskorjenjivanju zaraznih bolesti životinja, uključujući zoonoze (stjecanje statusa stada slobodnih od bolesti, npr. TBC,ELG,BRC)

# Veterinarsko zakonodavstvo u europskom aspektu (II)



- o provedba veterinarskog zakonodavstva važna je i u pogledu **ostvarivanja prava na potpore** koje će se isplaćivati danom pristupanja kroz provjeru tzv. višestruke sukladnosti (engl. "cross compliance")

## VIŠESTRUKA SUKLADNOST

- o ispunjavanje uvjeta vezanih uz zaštitu okoliša, zdravlje ljudi, životinja i bilja, dobrobit životinja te uvjeta vezanih uz dobru poljoprivrednu i okolišnu praksu

# VIŠESTRUKA SUKLADNOST



- o stupanjem na snagu „Zakona o državnoj potpori poljoprivredi i ruralnom razvoju“ (NN 92/10), člancima 9. i 10., uvedena je obveza korisnicima potpora u poljoprivredi da :
  - o ispunjavaju uvjete višestruke sukladnosti u poljoprivrednoj proizvodnji
  - o obveza sudjelovanja u sustavu savjetovanja poljoprivrednika (koje u području veterinarske nadležnosti provode veterinarske organizacije s javnim ovlastima)
- o preko 60% zahtjeva višestruke sukladnosti odnosi se upravo na veterinarske propise o :
  - o identifikaciji i registraciji životinja,
  - o dobrobiti životinja,
  - o prijavi zaraznih bolesti,
  - o sigurnosti hrane u primarnoj proizvodnji te
  - o zabrani upotrebe hormona u hranidbi.

# Razvoj veterinarskog zakonodavstva u EU



- Na temelju dosadašnjih iskustava u implementaciji zakonodavstva EU i opsežne procjene EU politike o zdravlju životinja („EU Policy on Animal Welfare“) utvrđen je osnovni problem veterinarskog zakonodavstva EU - kompleksnost propisa
- **KOMPLEKSNOŠT VETERINARSKOG ZAKONODAVSTVA EU**
  - 60 osnovnih pravnih propisa EU
  - 400 provedbenih propisa
  - nedostatak horizontalnog zakonodavnog okvira
- U EK izrađuje se prijedlog novog horizontalnog zakonodavnog okvira - Zakon o zdravlju životinja („Animal Health law“)
- Planirano je da u svoje odredbe ne uključuje službene kontrole
- Planirani završetak izrade - ožujak 2012, slijedi upućivanje u parlamentarnu proceduru



# EU Animal Health Law

Osnovni cilj EU Zakona o zdravlju životinja  
- stvoriti optimalno zakonodavstvo

Kako ?

Zamijeniti postojeći kompleksni set propisa s jednim, jednostavnim i usklađenim zakonodavnim okvirom, odnosno:

- o pojednostaviti, pojasniti i uskladiti postojeće zakonodavstvo EU
- o popuniti pravne praznine i izbjeći nepotrebna ponavljanja u različitim propisima
- o uskladiti se s OIE standardima

Posljedice donošenja novog horizontalnog zakonodavnog okvira

- (+) veća usklađenost i kohezija EU propisa
- (-) izmjena postojećih i donošenje novih propisa u svim državama članicama EU

# Pravni akti u europskom veterinarskom zakonodavstvu (I)



## o Uredba (Regulation)

- o obvezuje u cijelosti i izravno je primjenjiva u svim državama članicama
- o automatizmom se ugrađuje u nacionalno zakonodavstvo
- o stupa na snagu istodobno i jednako u svim državama
- o danom stupanja RH u EU svi pravilnici doneseni temeljem uredbe biti će zamijenjeni uredbom temeljem koje su doneseni

## o Direktiva (Directive)

- o države članice dužne su je prenijeti u nacionalno zakonodavstvo (izrada propisa, edukacija i provedba u praksi)
- o obvezuje u pogledu rezultata, ali je nadležnom tijelu prepušten izbor forme i metoda njezine provedbe (najčešće u obliku pravilnika)

# Pravni akti u europskom veterinarskom zakonodavstvu (II)



- o Odluka (Decision)
  - o ima specifičnu primjenu
  - o obvezujuća u cijelosti za onoga kome je namijenjena
  
- o Preporuka (Recommendation)
  - o nema obvezujući karakter ni snagu prisile
  - o sredstvo vođenja nacionalnih zakonodavstava u poželjnom smjeru

# Edukacije u veterinarstvu (I)



## Statistički pokazatelji 2010 - 2011

- 2010. godine
  - 598 ovlaštenih veterinarara i
  - 356 veterinarskih inspektora i službenih veterinarara
  
  - Sveukupno 1200 polaznika
  
- 2011. godine
  - 850 ovlaštenih veterinarara,
  - 480 veterinarskih inspektora i službenih veterinarara
  - oko 300 posjednika i subjekata u poslovanju s hranom
  
  - Sveukupno 1800 polaznika zaključno sa rujnom 2011. god.
  
- do kraja godine povećanje od 100% u odnosu na 2010. god.

# Edukacije u veterinarstvu (II)



- 2012. - nastavak edukativnih programa
  - [www.mps.hr](http://www.mps.hr) > veterinarstvo > edukacije
  - želja da veterinarske organizacije u sljedećem razdoblju daju svoj doprinos za izradu Programa edukacije za 2012. godinu
  - dostavite nam svoje prijedloge, a mi ćemo preuzeti na sebe obavezu organizaciju i provođenje edukativnih programa za koje vi smatrate da su neophodni
  - kontakt: [kresimir.kralj@mps.hr](mailto:kresimir.kralj@mps.hr)



## 2011. - Svjetska godina veterinarara

- o u čast 250 - te obljetnice osnivanja prve u svijetu Veterinarske škole u Lyonu 1761. godine.
- o škola osnovana na inicijativu francuskog veterinarara Claude Bourgelata
  - o obljetnica postojanja veterinarske profesije
  - o obljetnica edukacije u veterinarstvu
- o Tijekom 2011. godine održano je preko 450 kongresa/seminara u 80 zemalja svijeta





---

Hvala na pažnji!